

18 Novembre 2019

Introduction par Brigitte BOURGUIGNON :

La présidente a présenté les innovations apportées à la composition et au fonctionnement du Haut Conseil du Travail Social (HCTS) à l'issue de son premier mandat :

- ↪ Intégration des représentants des organismes de protection sociale (caisse nationale des Allocations familiales (CNAF), caisse centrale de la mutualité sociale agricole (CCMSA), caisse nationale d'assurance maladie (CNAM), caisse nationale d'assurance vieillesse (CNAV)).
- ↪ Création d'un collège des « comités locaux du travail social et du développement social », composé de 4 représentants de comités locaux (deux titulaires + deux suppléants).
- ↪ Constitution d'un panel d'experts, qui pourront être sollicités pour participer à la mise en œuvre du programme de travail (conseillers scientifiques, enseignants chercheurs, représentants d'autres Hauts Conseils, etc.).
- ↪ Impulsion d'une stratégie de communication sur les travaux et réalisations du HCTS. Pour cela, il est envisagé de constituer au sein de ce Haut Conseil une « task force » composée d'un petit nombre de personnes, qui aurait vocation à formuler des propositions, en vue d'améliorer la communication et de renforcer la visibilité et la capacité d'influence du HCTS.
- ↪ Institution d'une fonction de secrétaire général, afin de :
 - renforcer la visibilité du Haut Conseil,
 - mettre en place une gouvernance territoriale grâce à l'animation du réseau des comités locaux
 - et faciliter les relations avec les autres Hauts Conseils et Conseils nationaux.

Cette fonction est attribuée au chef du bureau des professions sociales de la Direction Générale de la Cohésion Sociale (DGCS), poste actuellement occupé par M. **Amaury VILLE**, qui s'est présenté aux participants en retraçant les grandes lignes de son parcours professionnel. Arrivé en septembre 2019 à la DGCS, après un passage à l'Ecole Nationale d'Administration, pour succéder à Louis-Xavier COLAS comme chef du bureau des professions sociales, Amaury VILLE a précédemment exercé au sein des ministères de l'Education nationale et de l'enseignement supérieur ; il y a notamment traité de questions relatives à la formation des travailleurs sociaux, en liaison avec le bureau des professions sociales de la DGCS, en particulier sur l'adossement au grade licence.

Intervention de Mme Virginie LASSERRE, directrice générale de la cohésion sociale :

Mme LASSERRE a salué le travail accompli par le HCTS lors du premier mandat et assuré les membres présents du soutien constant de la DGCS. Elle a souligné la place centrale des travailleurs sociaux dans la mise en œuvre des politiques sociales, illustrées par les stratégies nationales récemment lancées par le gouvernement (prévention et lutte contre la pauvreté, protection de l'enfance, par exemple).

Règlement intérieur :

Le projet de règlement intérieur a été adressé aux participants le 8 novembre 2019. Au regard du règlement intérieur adopté en 2016 par le HCTS, celui-ci présente les innovations suivantes :

- ↪ **Nouveaux représentants** intégrés à la composition du HCTS (organismes de protection sociale et comités locaux du travail social et du développement social).
- ↪ Secrétariat général
- ↪ Experts associés
- ↪ Elaboration par le HCTS d'un **rapport sur son activité et ses principales réalisations, tous les cinq ans**. Cette disposition se substitue à celle d'origine, qui prévoyait un rapport exhaustif sur l'état du travail social en France, à établir tous les trois ans. Ce rapport s'est révélé irréalisable, compte tenu de la diversité des acteurs impliqués et de l'absence de sources de données fiables.

Par ailleurs, il a été indiqué que la DGCS, en collaboration avec l'Association pour la Formation Professionnelle des Adultes (AFPA), a entrepris une vaste étude sur l'avenir des métiers du secteur social et médico-social intitulé « travail social 2030 », sur laquelle le HCTS aurait l'occasion de revenir lors de ses prochaines assemblées plénières.

Elections :

Les membres du HCTS réunis en assemblée plénière ont procédé aux élections :

- De la vice-présidente issue du collège des professionnels du secteur social et médicosocial.
- Des membres de sa commission permanente et de sa commission éthique et déontologie.

↪ **Election de la vice-présidente issue du collège des professionnels du secteur social et médicosocial :**

Candidate	Mme Véronique ARRIAU (ANDASS)
Nombre de votants	12
Nombre de voix obtenues par Mme ARRIAU	8
Votes blancs	4
Candidate élue	Mme Véronique ARRIAU (ANDASS)

↪ **Election à la commission permanente : collège des professionnels : représentation des organisations professionnelles (un siège) :**

Candidats	Mme Nathalie MARTIN (France ESF) M Jean-Marie VAUCHEZ (ONES)
Nombre de votants	6
Nombre de voix obtenues par Mme MARTIN	4
Nombre de voix obtenues par M VAUCHEZ	0
Votes blancs	2
Candidate élue	Mme Nathalie MARTIN (France ESF)

↳ **Election à la commission éthique et déontologie : collège des professionnels : représentation des organisations professionnelles (un siège) :**

Candidats	Mme Céline LEMBERT (ANAS)
Nombre de votants	6
Nombre de voix obtenues par Mme MARTIN	4
Votes blancs	2
Candidate élue	Mme Céline LEMBERT (ANAS)

↳ **Elections à la commission permanente : collège des professionnels : représentation des organisations syndicales de salariés (deux sièges) :**

Candidates	Mme Christine SOVRANO (CGT) Mme Nathalie ANDRIEU-HENNEQUIN (FSU)
Nombre de votants	5
Nombre de voix obtenues par Mme SOVRANO	5
Nombre de voix obtenues par Mme ANDRIEU-HENNEQUIN (FSU)	5
Votes blancs	0
Candidates élues	Mme Christine SOVRANO (CGT) Mme Nathalie ANDRIEU-HENNEQUIN (FSU)

↳ **Election à la commission éthique et déontologie : collège des professionnels : représentation des organisations syndicales de salariés (un siège) :**

Candidate	Mme Christine COQ-MOUTAWAKKIL (UNSA)
Nombre de votants	5
Nombre de voix obtenues par Mme COQ-MOUTAWAKKIL	5
Votes blancs	0
Candidate élue	Mme Christine COQ-MOUTAWAKKIL (UNSA)

↳ Election à la commission permanente : collège des personnes accompagnées (un siège) :

Candidat	M. Alain MAZEAU (FNADEPAPE)
Nombre de votants	6
Nombre de voix obtenues par M Alain MAZEAU	3
Votes blancs	3
Candidat élu	M Alain MAZEAU (FNADEPAPE)

↳ Election à la commission éthique et déontologie : collège des personnes accompagnées (un siège) :

Candidats	Mme Monique DUPUY (UNAF) M Jean-Marie MULLER (FNADEPAPE)
Nombre de votants	6
Nombre de voix obtenues par Mme DUPUY	3
Nombre de voix obtenues par M MULLER	1
Votes blancs	2
Candidate élue	Mme Monique DUPUY (UNAF)

↳ Election à la commission permanente : collège des associations et organismes nationaux : représentation des organismes de protection sociale (un siège) :

Candidats	Mme Carole VEZARD (CNAF) M Riccardo MARCATO (CCMSA)
Nombre de votants	2
Nombre de voix obtenues par Mme VEZARD	2
Nombre de voix obtenues par M MARCATO	0
Votes blancs	0
Candidate élue	Mme Carole VEZARD (CNAF)

↳ **Election à la commission permanente : collège des associations et organismes nationaux : représentation des associations (deux sièges) :**

Candidats	M Jérôme VOITURIER (UNIOPSS) M Frédéric PENAUD (AF UPP)
Nombre de votants	6
Nombre de voix obtenues par M VOITURIER	3
Nombre de voix obtenues par M PENAUD	3
Votes blancs	0
Candidats élus	M Jérôme VOITURIER (UNIOPSS) M Frédéric PENAUD (AF UPP)

↳ **Election à la commission permanente : collège des associations et organismes nationaux : représentation des organismes de formation (un siège)**

Candidat	M Denis VALLANCE (UNAFORIS)
Nombre de votants	3
Nombre de voix obtenues par M VALLANCE	3
Votes blancs	0
Candidat élu	M. Denis VALLANCE (UNAFORIS)

↳ **Election à la commission permanente : collège des comités locaux du travail social et du développement social (un siège)**

Candidate	Mme Nathalie ASSIBAT (CLTSDS Hautes-Pyrénées)
Nombre de votants	2
Nombre de voix obtenues par Mme ASSIBAT	2
Votes blancs	0
Candidate élue	Mme Nathalie ASSIBAT (CLTSDS Hautes-Pyrénées)

↳ **Election à la commission éthique et déontologie : collège des comités locaux du travail social et du développement social (un siège) :**

Candidat	M Gérard SANVICENS (CLTSDS PACA)
Nombre de votants	2
Nombre de voix obtenues par M SANVICENS	2
Votes blancs	0
Candidat élu	M Gérard SANVICENS (CLTSDS de Provence Alpes Côte d'Azur)

↳ **Election à la commission permanente : collège des personnalités qualifiées (un siège)**

Candidats	Mme Carole LE FLOCH M Manuel PELISSIE
Nombre de votants	7
Nombre de voix obtenues par Mme LE FLOCH	5
Nombre de voix obtenues par M PELISSIE	2
Votes blancs	0
Candidate élue	Mme Carole LE FLOCH

↳ **Election à la commission éthique et déontologie : collège des personnalités qualifiées (un siège) :**

Candidats	Mme Françoise DELPECH Mme Anna RURKA M Didier DUBASQUE
Nombre de votants	7
Nombre de voix obtenues par Mme DELPECH	2
Nombre de voix obtenues par Mme RURKA	2
Nombre de voix obtenues par M DUBASQUE	3
Votes blancs	0
Candidat élu	M Didier DUBASQUE

NOUVELLE COMPOSITION DE LA COMMISSION PERMANENTE DU HCTS :

PRESIDENCE	Mme Brigitte BOURGUIGNON
VICE - PRESIDENCE	Mme Véronique ARRIAU (ANDASS)
Représentation des ministères	Mme Corinne MICHEL (DGCS) M Michel DIDIER (CGET)
Représentation des organisations professionnelles	Mme Nathalie MARTIN (France ESF)
Représentation des organisations syndicales de salariés	Mme Christine SOVRANO (CGT) Mme Nathalie ANDRIEUX-HENNEQUIN (FSU)
Représentation des personnes accompagnées	M Alain MAZEAU (FNADEPAPE)
Représentation des organismes de protection sociale	Mme Carole VEZARD (CNAF)
Représentation des associations	M Jérôme VOITURIER (UNIOPSS) M Frédéric PENAUD (AF UPP)
Représentation des organismes de formation	M Denis VALLANCE (UNAFORIS)
Représentation des comités locaux du travail social et du développement social	Mme Nathalie ASSIBAT (CLTSDS Hautes-Pyrénées)
Représentation des personnalités qualifiées	Mme Carole LE FLOCH

**NOUVELLE COMPOSITION DE LA COMMISSION ETHIQUE ET DEONTOLOGIE
DU TRAVAIL SOCIAL**

PRESIDENCE	Mme Brigitte BOURGUIGNON
VICE - PRESIDENCE	Mme Véronique ARRIAU (ANDASS)
Représentation des ministères	Mme Corinne MICHEL (DGCS)
Représentation des organisations professionnelles	Mme Céline LEMBERT (ANAS)
Représentation des organisations syndicales de salariés	Mme Christine COQ-MOUTAWAKKIL (UNSA)
Représentation des personnes accompagnées	Mme Monique DUPUY (UNAF)
Représentation des organismes nationaux	M Pierre ROSE (CNRDE)
Représentation des comités locaux du travail social et du développement social	M Gérard SANVICENS (CLTSDS Provence-Alpes-Côte d'Azur)
Représentation des personnalités qualifiées	M Didier DUBASQUE

Liste des sigles et acronymes :

AF UPP : Association française des universités populaires de parents

ANDASS : Association nationale des directeurs de l'action sociale et de santé

ANAS : Association nationale des assistants de services sociaux

CGT : Confédération générale du travail

CGET : Commissariat général à l'égalité des territoires

CLTSDS : Comité local du travail social et du développement social

CNAF : Caisse nationale des allocations familiales

CNRDE : Centre national ressource déontologie éthique pour les pratiques sociales

DGCS : Direction générale de la cohésion sociale

FNADEPAPE : Fédération nationale des associations départementales d'entraide des personnes accueillies en protection de l'enfance

France ESF : France économie sociale familiale

FSU : Fédération syndicale unitaire

UNAF : Union nationale des associations familiales

UNAFORIS : Union nationale des acteurs de formation et de recherche en intervention sociale

UNIOPSS : Union nationale interfédérale des œuvres et organismes privés non lucratifs sanitaires et sociaux

UNSA : Union nationale des syndicats autonomes

Programme de travail (février 2020- mai 2021) du HCTS

Mme BOURGUIGNON a remercié tous les membres du HCTS qui ont contribué à la préparation de ce programme de travail et salué la richesse et la qualité de ces contributions¹.

Elle a rappelé que ce nouveau programme de travail devrait se réaliser sur une période courte (février 2020-mai 2021) avec des moyens nécessairement limités.

Elle a souligné que comme lors du premier mandat, les réflexions menées devraient déboucher sur des résultats concrets et opérationnels, sous forme de guides, de fiches ou d'avis comportant des recommandations précises.

Elle a indiqué que comme toutes les instances nationales de concertation, le Haut Conseil du travail social avait été créé pour cinq ans (2016-2021) et qu'à cette échéance, il faudra produire un rapport complet sur tous ses travaux. Le maintien du HCTS sera largement lié au caractère opérationnel et utile de ses productions.

A partir des contributions reçues et des premiers échanges, tenus en 2018, trois thématiques sont proposées ; celles-ci apparaissent comme suffisamment larges pour intégrer l'essentiel des préoccupations exprimées par les différents contributeurs :

1^{ère} thématique : Les rapports entre intervenants sociaux et travailleurs sociaux.

2^{ème} thématique : L'identification de pratiques professionnelles émergentes et les conditions favorables à leur développement.

3^{ème} thématique : Le développement des pratiques réflexives des travailleurs sociaux.

Ces trois thèmes ont fait l'objet de discussions en ateliers.

Les principaux points qui en ont été dégagés seront pris en compte pour la rédaction des mandats des futurs groupes de travail.

Un appel à candidatures pour animer et participer aux futurs groupes de travail sera lancé rapidement. Les projets de mandats seront soumis à l'adoption de la prochaine assemblée plénière, le 10 février 2020.

Points divers :

L'ancrage territorial du HCTS :

Marie-Paule COLS a rappelé l'origine et dressé un état d'avancement de la démarche d'ancrage territorial engagée lors du 1^{er} mandat du HCTS.

Dès la création de ce Haut Conseil, sa présidente a exprimé une volonté de créer une instance nationale solidement ancrée dans les réalités des territoires. Il s'agit, pour le HCTS, non seulement de disposer de relais pour diffuser ses productions, mais aussi de nourrir ses réflexions avec les expériences du terrain.

Le groupe de travail, mis en place en 2017, a lancé un appel à manifestation d'intérêt, en vue de soutenir les acteurs locaux souhaitant s'engager dans la création d'un comité local du travail social et du développement social ; il a reçu 16 réponses.

¹ Voir ci-joint le tableau des contributions

Au cours d'une « année de préfigurations », 4 séminaires très suivis ont été organisés pour accompagner les démarches ainsi engagées dans les territoires, selon des configurations diverses, reflétant la volonté de laisser les territoires s'organiser en fonction de leurs besoins et de leurs partenariats, avec pour exigences : la participation des conseils départementaux, chefs de file de l'action sociale, des représentants des personnes accompagnées et des représentants des travailleurs sociaux.

Plusieurs comités locaux ont tenu entre juin et septembre 2019 leur séance d'installation (par exemple : Centre Val-de-Loire ; Gironde ; Loire-Atlantique ; Provence – Alpes - Côte-d'Azur ; Loir et Cher et Indre-et-Loire).

L'ensemble de ces initiatives témoigne d'un besoin, exprimé par de nombreux acteurs dans les territoires, de mener des réflexions sur le travail social, alimentées notamment par les travaux du HCTS, ce qui constitue une source de légitimité pour ce dernier.

↳ **La cellule internationale :**

Le principe de la constitution d'une telle cellule a déjà été acté par l'assemblée plénière du HCTS lors du premier mandat. Elle aura pour mission d'intégrer des comparaisons internationales aux travaux menés sur les différents sujets du programme de travail, en s'appuyant sur un réseau de correspondants dans différents pays, y compris les conseillers pour les affaires sociales auprès des ambassades, présents dans une dizaine de pays.

↳ **Calendrier prévisionnel des réunions :**

- Commission permanente : **lundi 27 janvier 2020 ;**
- Assemblée plénière : **lundi 10 février 2020 ;**
- Commission permanente : **lundi 8 juin 2020 ;**
- Commission permanente : **lundi 21 septembre 2020 ;**
- Assemblée plénière : **lundi 5 octobre 2020 ;**
- Commission permanente : **lundi 14 décembre 2020.**

↳ **La Commission éthique et déontologie** devra rapidement se réunir pour désigner son nouveau coordonnateur et démarrer ses travaux.