

La revue française de service social

Parution trimestrielle n° 222 / octobre 2006

Le Territoire :

un nouveau partage
des pouvoirs

The logo for ANAS (Association nationale des assistants de service social) features the acronym 'ANAS' in a bold, yellow, sans-serif font. The letters are contained within a white speech bubble shape that has a tail pointing towards the bottom left. The background of the entire cover is a photograph of a road with white diagonal stripes on a dark asphalt surface, viewed from a high angle.

Association nationale des assistants de service social

Sommaire

Éditorial	5
A . Les Structures de l'Organisation Territoriale	
Les Grandes Étapes de l'Organisation du Territoire Français..... Marie Thérèse Paillusson	8
Le Développement de l'Intercommunalité en France..... Cécile Dehalu	15
La Communauté de Communes: l'Expérience d'un Territoire..... Entretien avec Hervé Brehier, président de la communauté de commune du Pays d'Ancenis	20
B. Les Nouveaux Partenariats	
Territoire et Santé..... Marie Andrée Sadot	26
Territoire et Partenaires..... Philip Mondolfo	28
C. Les Acteurs du Développement Local	
Décentralisation : réorganisation des services département personnes âgées de l'Hérault..... Etat des Lieux par Monsieur Bernard Godiard, Directeur	36
La décentralisation et la prise en charge des personnes âgées ; l'expérience des CLIC dans le département..... Entretien avec Monsieur Vincent Michel, coordonnateur au Conseil Général de l'Hérault	40
Un Service de Transport individualisé..... Florence Alquezar- Baudoin	48
Territoire et Métier: Disparition d'Activités et Evolution Démographique..... M.J. Albrecht	53
Culture du Coeur: Un Accès à la Culture Territorialisé..... Jérémie Chassang	60
Du Désir de Projet à la Mise en Oeuvre de Projet..... Association IFAD : entretien avec l'animateur Serge Letort	65

D . Communication

L'empowerment, un concept pour la France ?	70
Carole Dane	
Rapport d'activité du Conseil supérieur du travail social	83
5 ^{ème} mandature de mai 2003 à décembre 2006, Brigitte Bouquet, Vice-présidente du CSTS	

E . La vie de l'ANAS

Hommage à Roger-Henri Guerrand	90
Compte-rendu de l'assemblée générale de la FITS Munich	92
par Marie-Geneviève Mounier	
Contrat de Responsabilité Parentale : Mode de Non-Emploi à l'usage des professionnels	95
par le Bureau National de l'ANAS	
Le travail social au Québec : synthèse d'un entretien avec Monsieur LARIVIERE	98
par Marie-Geneviève Mounier, avec Marie-Andrée Sadot et Thierry Delamarre	
Bilan de la commission " Etudiants " de l'ANAS	102
par Charlotte Ronceray, Anne-Sophie Corbin	
Information du CLICOSS 34	103
Abrogation du Décret 59-146 du 7 janvier 1959 sur la liaison et la coordination des services sociaux (CLICOSS)	
Nous avons reçu...Nous avons lu	104
Journées de formation en service social du travail "Identité professionnelle et partenariat"	110
7 et 8 juin 2007 à la Plaine St Denis	
Colloque national "Etre Grands-parents.... devenir Personne Agée ! Etat des lieux et perspectives"	112
7, 8 et 9 juin 2007 à La Bourboule	
Abonnements	116

Éditorial

Le Territoire un nouveau partage des pouvoirs

L'Etat réorganise ses structures, actualité oblige, nous sommes confrontés à la mise en oeuvre d'importants transferts de compétences en application de lois récentes, la loi du 13 août 2004 relative aux libertés locales s'est progressivement mise en place ; elle a été précédée de la loi organique du 1^{er} août 2001, loi cadre relative aux lois de finances, elles mêmes assorties de contraintes budgétaires.

Au plan social le citoyen, l'usager, l'administré aspire à une plus grande proximité des services rendus, il souhaite davantage de transparence et de régularité dans les procédures.

Premier constat, cette nouvelle étape de décentralisation n'est plus octroyée, elle semble davantage se construire à partir des territoires eux-mêmes. Chaque collectivité locale a désormais, dans le respect des compétences attribuées aux autres collectivités publiques, une vocation générale à assurer la satisfaction de l'intérêt public local ; le droit à l'expérimentation au titre de leur libre administration renvoie à une vision plus dynamique de l'action locale.

Si chaque collectivité ne peut intervenir par ses seuls moyens, elle doit être en mesure d'organiser une rencontre des acteurs susceptible de prendre part au problème.

L'intercommunalité constitue l'une des nouvelles réalités de l'équilibre des pouvoirs sur le territoire. Elle connaît un succès incontournable, au 1/1/2006 l'intercommunalité à fiscalité propre concerne 89% des communes et 85% de la population française. La recomposition de notre architecture territoriale est sérieusement engagée.

Autre perspective, une action sociale intercommunale devient possible par le regroupement des Centres Communaux d'Action sociale, notamment en zone rurale afin de mutualiser les moyens financiers et les ressources humaines autour de projets de cohésion sociale.

Les changements qui s'opèrent bousculent nos représentations, le territoire n'appartient pas à une seule institution. Le travail social se trouve traversé par d'autres dimensions, politiques, associatives, souvent fortement implantées au plan local avec un émiettement institutionnel parfois porteur de projets juxtaposés.

Nous avons déjà parlé de chambardement, force est de constater que cette recomposition territoriale amorce des changements dans les pratiques habituelles du travail social.

Un territoire est par définition chargé d'expérience et d'histoire. Nous retraçons à grands traits les grandes étapes de l'organisation du territoire et ses tentatives d'évolution, l'importance de la légalité avec le regard d'une juriste, Cécile Dehalu, sur le développement de l'intercommunalité en France et un clin d'oeil sur le cas de la Belgique.

Le président d'une Intercommunalité nous fait partager son expérience avec ses possibilités et ses contraintes.

A organisation nouvelle, nouveaux partenaires. Pour exemple, M.A. Sadot nous parle de l'impact des régions sur le territoire de la santé.

Un territoire c'est aussi des potentialités multisectorielles et souvent très diversifiées. P.Mondolfo



nous incite à les découvrir, à mieux les comprendre, à s'y insérer afin de favoriser la contribution des habitants à l'amélioration de leurs conditions de vie.

Se saisir du quotidien de la population d'un territoire, c'est l'impératif des acteurs du développement local. la prise en compte d'un manque pour des personnes sans moyens de déplacement conduit F. Alquezar-Baudoin, assistante sociale à piloter la création d'un service de transport individualisé.

Alors que notre système français a la fâcheuse tendance de conserver ce qui n'est plus nécessaire, M.J. Albrecht nous fait part de l'évolution du service social des mines quand la disparition d'une activité amène à un remodellement de l'offre.

Un territoire c'est aussi une culture qu'on doit pouvoir cultiver, trouver les moyens d'y accéder et de l'enrichir. J.Chassang avec "Culture du Coeur" nous dit comment on peut développer ce droit fondamental pour des publics empêchés.

Cette pluralité des approches met l'accent sur l'extériorité, l'analyse de contexte, la constitution de réseaux, la mise en convergence. C'est aussi, pour les professionnels, prendre le risque de regarder ailleurs, le risque d'être incompris, alors que la réalité quotidienne est si pesante.

Pourtant cette prise en compte des obstacles, ce repérage des évolutions et des manques qui fabriquent les isolements, suscitent des interventions permettant d'agir pour créer ou restaurer des liens qui donnent sens à des existences, qui facilitent la vie des personnes à proximité de leur lieu de vie, n'est-ce pas une fonction essentielle du travail social ? La recomposition du territoire qui s'opère ne devrait pas lui échapper, elle est en mesure de lui donner des moyens qui élargissent son champ d'action.

M-Th. Paillusson
rédactrice